

LA SEGURIDAD Y SUS ENEMIGOS

Criminalidad y seguridad en Iberoamérica:
paradojas, crisis y desafíos

COLECCIÓN CIENCIAS JURÍDICAS

DIRECTOR ACADÉMICO

Manuel Lázaro Pulido. *Universidad Pontificia de Salamanca – Universidad Internacional de La Rioja. España*

CONSEJO ASESOR-CIENTÍFICO

Esteban Anchústegui Igartua. *Universidad del País Vasco. España*

Ángel Arias Domínguez. *Universidad de Extremadura. España*

Raúl Cesar Cancio Fernández. *Tribunal Supremo. España*

Héctor Mario Chayer. *Universidad de Buenos Aires. Argentina*

Gustavo Jalkh Röben. *Instituto Iberoamericano de Justicia. Ecuador*

Laura Magdalena Miguel. *Universidad Pontificia de Salamanca. España*

Juan Carlos Utrera García. *Universidad Nacional de Educación a Distancia. España*

La Moneda Díaz, Francisco. *Real Academia de Jurisprudencia y Legislación de Extremadura. Universidad de Extremadura. España*

Sánchez Lauro, Sixto. *Real Academia de Jurisprudencia y Legislación de Extremadura. España*

Eduardo Fernández García. *Universidad Pontificia de Salamanca. España*

Ricardo Rabinovich-Berkman. *Universidad de Buenos Aires. Argentina*

Antonio del Moral García. *Magistrado de la Sala Segunda del Tribunal Supremo. España*

COLECCIÓN CIENCIAS JURÍDICAS
Serie Derecho y gobernanza de lo público

LA SEGURIDAD Y SUS ENEMIGOS
CRIMINALIDAD Y SEGURIDAD EN IBEROAMÉRICA:
PARADOJAS, CRISIS Y DESAFÍOS

ROBERTO LAGOS FLORES

UPSA EDICIONES
UNIVERSIDAD PONTIFICIA DE SALAMANCA

SALAMANCA
2025

Esta Editorial es miembro de la Unión de Editoriales Universitarias Españolas (UNE), lo que garantiza la difusión y comercialización nacional e internacional de sus publicaciones.



LAGOS FLORES, Roberto

La seguridad y sus enemigos : criminalidad y seguridad en Iberoamérica : paradojas, crisis y desafíos / Roberto Lagos Flores .— Salamanca: UPSA Ediciones, 2025.

412 p. ; 21 cm. – (Colección Ciencia social y jurídica. Serie Derecho y gobernanza de lo público ; 2)

Basado en la tesis del autor-Universidad del País Vasco. – Incluye referencias bibliográficas (p. 395-410)

D.L.: S 105-2025. -- ISBN: 978-84-17601-98-0

1. Delincuencia-Aspecto social-América Latina. 2. Delincuencia-Prevención-América Latina. 3. Seguridad ciudadana-América Latina. I. Título. II. Serie

343.9 (7/8=134)

343.85 (7/8=134)

351.74/.75 (7/8=134)

© UPSA Ediciones

Universidad Pontificia de Salamanca

Compañía, 5 • Teléf. 923 27 71 28

publicaciones@upsa.es • www.publicaciones.upsa.es

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com <<http://www.conlicencia.com>>; 91 702 19 70 / 93 272 04 47)

Imagen portada: I.A.

I.S.B.N.: 978-84-17601-98-0

Depósito Legal: S 105-2025

ÍNDICE

PRÓLOGO	11
I. PRESENTACIÓN	15
II. MARCO METODOLÓGICO	21
III. PRESUPUESTOS TEÓRICOS	25
A) Criminología y Seguridad	26
B) Globalización, hipermodernidad y sociedad del riesgo	42
C) Lecturas del crimen en la sociedad postmoderna	55
IV. EL RETROCESO SECURITARIO: MUCHAS CRISIS, MUCHOS PAÍSES	79
a) La seguridad pública	81
b) “O nos matan o los matamos”: Iberoamérica criminal	85
c) Casos de estudio y caracterización en seguridad	124
V. LOS ENEMIGOS DE LA SEGURIDAD	217
1. De la individualización	219
2. De la debilidad del Estado	234
3. De las malas políticas (<i>policy</i> y <i>politics</i>)	253
4. De las zonas grises de la seguridad	282
5. Del caudillismo revolucionario y la corrupción	299
6. De la tolerancia a la violencia	324

VI. LOS AMIGOS DE LA SEGURIDAD	347
1. Educación para la seguridad	348
2. Comunidad y asociatividad	352
3. Legalidad, ética y principios democráticos	354
4. Reformas estratégicas	361
5. Policías del nuevo milenio	363
6. Tecnología: vigilancia es seguridad	367
7. Descentralización: gobierno local fuerte	372
VII. CONCLUSIÓN Y REFLEXIONES	377
VIII. BIBLIOGRAFÍA	395
AGRADECIMIENTOS	413

“Observo las dolencias de una república que proceden del veneno de doctrinas sediciosas; de las cuales una es que todo hombre particular es juez de las buenas y de las malas acciones. Esto es cierto en la situación de mera naturaleza, donde no hay leyes civiles, y también bajo el gobierno civil, cuando esas acciones no están determinadas por ley. Pero en otro caso es manifiesto que la medida de las acciones buenas y malas es la ley civil; y que el juez es el legislador, que constituye siempre el representante de la república. Partiendo de esta falsa doctrina los hombres se ven propensos a discutir entre sí y a poner en cuestión los mandatos de la república, y luego a obedecerlos o desobedecerlos según consideren oportuno en sus juicios privados, por lo cual la república se ve distraída y debilitada” (Hobbes, 2003[1651]: 276).

PRÓLOGO

La criminalidad en Hispanoamérica es un fenómeno complejo y multidimensional que representa uno de los principales desafíos para la región. Su raíz se encuentra entrelazada con el narcotráfico, la delincuencia organizada, la violencia urbana, la proliferación de grupos armados, la corrupción política y la debilidad institucional, entre otros factores determinantes. Este entramado delictivo no solo atenta contra la seguridad de las comunidades y la paz social, sino que también genera un clima de temor e incertidumbre que se infiltra en la vida cotidiana de las personas, dificultando el desarrollo y debilitando la posibilidad de consolidar democracias sólidas en la región.

El narcotráfico, como problema recurrente y agudo, ha convertido a varios países en epicentros de producción y tráfico de drogas, lo que ha desembocado en una escalada de violencia entre bandas rivales y un alarmante aumento en los homicidios, afectando tanto a grandes urbes como a ciudades intermedias y zonas rurales. A su vez, la delincuencia organizada trasciende fronteras y erosiona las bases republicanas, infiltrándose en las instituciones públicas y debilitando el Estado de derecho. En este contexto, las juventudes de sectores marginalizados encuentran en estas redes delictivas una alternativa ante la falta de oportunidades, convirtiéndolas en una opción de vida aparentemente viable.

En este siglo XXI, la seguridad se ha convertido en un desafío para los países hispanoamericanos y una de las demandas más urgentes para sus ciudadanos. De hecho, la inseguridad es un fenómeno multifacético, estrechamente ligado a la criminalidad, y abordarlo de manera integral constituye una necesidad pública urgente impostergable. Ante esta problemática, el libro *La Seguridad y sus Enemigos: Criminalidad y Seguridad en Iberoamérica: Paradojas, Crisis y Desafíos* de Roberto Lagos Flores ofrece un análisis profundo, actual y comprometido con la realidad de la región. Fruto de su investigación doctoral, esta obra articula una lectura rigurosa sobre los problemas de seguridad y criminalidad, combinando teoría académica con un análisis empírico detallado.

El autor explora las raíces históricas y sociales de la criminalidad, enfatizando que estos fenómenos no son meros accidentes contemporáneos, sino expresiones de procesos estructurales profundos. Asimismo, examina el impacto de la globalización y la hipermodernidad, así como las transformaciones políticas y culturales de las últimas décadas que han incidido en la inseguridad de la región. Su análisis trasciende la descripción de hechos aislados para ofrecer un marco

interpretativo que permite comprender las causas y posibles soluciones a estos problemas.

Uno de los grandes aciertos de esta obra es su enfoque interdisciplinario. La criminología, la sociología, la ciencia política y la historia convergen aquí para desentrañar un problema tan dinámico como imprevisible. Esta perspectiva permite una comprensión más integral de la criminalidad, entendida no solo como una acción delictiva, sino como un fenómeno social que responde a condiciones históricas, culturales y estructurales.

Coherente con esta visión, el autor va más allá de simplemente identificar los factores subyacentes de la criminalidad, sino que también examina a los actores que han impulsado su expansión, las diversas manifestaciones de la inseguridad y las secuelas que este fenómeno ha generado en la sociedad. Además, profundiza en el impacto de ciertos procesos históricos, liderazgos y corrientes de pensamiento que han favorecido el crecimiento del crimen, destacando entre ellos la corrupción institucional, la desconfianza en las autoridades y la ineficacia de algunas políticas públicas.

Otro de los aportes clave de este libro es la presentación de propuestas concretas para enfrentar la crisis de seguridad en la región. Lagos Flores identifica y describe con rigor los “enemigos” de la seguridad, como la individualización, la debilidad del Estado, las malas políticas, las zonas grises de la seguridad, el caudillismo revolucionario y la corrupción. Sin embargo, también plantea soluciones fundamentadas y realistas, entre las que destacan la educación para la seguridad, el reforzamiento del tejido comunitario y la promoción de la ética en el ámbito público.

En este sentido, la educación para la seguridad es una de las estrategias más relevantes que el autor propone. Más allá de incrementar la presencia policial o implementar medidas represivas, sostiene que es fundamental fomentar un cambio cultural basado en la prevención, la confianza social y el respeto a la ley. Asimismo, subraya la relevancia de fortalecer la comunidad, promoviendo la implicación activa de los ciudadanos en la solución de los problemas de inseguridad. Finalmente, subraya la relevancia de la ética en la función pública, destacando que combatir la corrupción es un paso crucial para restablecer la confianza en las instituciones y asegurar un Estado de derecho sólido, capaz de generar un escenario donde los ciudadanos perciban que no existe el bienestar común sin el respeto y cumplimiento de las leyes.

En definitiva, *La Seguridad y sus Enemigos* es una obra relevante para comprender los desafíos de la criminalidad en Hispanoamérica y sus implicaciones en la vida política y social de la región. Su análisis riguroso y su enfoque integral la convierten en una lectura imprescindible tanto para especialistas y responsables de políticas públicas como para cualquier lector interesado en entender este desafío.

En una era donde el miedo y la incertidumbre parecen dominar el espacio público y la vida privada de los individuos, este libro ofrece respuestas fundamentadas y una perspectiva crítica sobre los desafíos de la seguridad en Hispanoamérica. Con una mirada analítica y un compromiso con la realidad regional, Lagos Flores ilumina el presente y traza posibles caminos hacia un futuro donde la seguridad deje de ser un privilegio y se convierta en una garantía para todos.

Esteban Anchústegui Igartua

Profesor Pleno (Full Professor) de Filosofía Política en la Universidad del País Vasco UPV/EHU (España)

San Sebastián, febrero 2025

